
Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 8. Auflage	V
Abkürzungsverzeichnis	XI
I. Rechtsnatur und Rechtsquellen des EU-Rechts	1
A. Die Rechtsnatur der Europäischen Union	3
B. Das Recht der Europäischen Union	5
1. Primäres EU-Recht	6
a) Rechtsquellen	6
b) Grundrechte	7
c) Primäres Unionsrecht als Verfassung der EU	9
2. Sekundärrecht	10
a) Die Verordnung	11
b) Die Richtlinie	11
c) Sonstige Handlungsformen	12
d) Völkerrechtliche Verträge	12
3. Tertiärrecht	14
C. Die Kompetenzverteilung zwischen der Union und den Mitgliedstaaten	15
1. Das Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung	15
2. Die Grundsätze der Subsidiarität und der Verhältnismäßigkeit	17
3. Arten der Kompetenzen	18
a) Geteilte Kompetenzen	18
b) Ausschließliche Kompetenzen	18
4. Die Kompetenzen zum Vollzug des Unionsrechts	19
5. Die Durchsetzung der Kompetenzverteilung	20
D. Die Mitwirkung österreichischer Organe und Gebietskörperschaften an der Rechtsetzung in der EU	21
1. Die Rechtsetzung in der EU	21
2. Die Mitwirkungsbefugnisse von Nationalrat und Bundesrat	23
a) Das Demokratieproblem der EU	23
b) Das Mitwirkungsverfahren	24
aa) Die Informationspflicht der Bundesminister	24
aaa) Der Vorhabensbegriff	25
bbb) Exkurs: Informationspflichten der EU-Organe	27
ccc) Fristen	27
ddd) Informationssicherheitsbestimmungen	28
eee) Kontrolle der Unterrichtungspflichten	29
bb) Passerelles und Eigenmittelbeschlüsse	29
cc) Ergänzende Informationsrechte	31
dd) Recht zur Stellungnahme	31
aaa) Das Stellungnahmerecht im Allgemeinen	31
bbb) Verbindliche Stellungnahmen des Nationalrats	32
ccc) Verbindliche Stellungnahmen des Bundesrats	34

e) Grenzen der Verbindlichkeit	35
aaa) Abweichung aus zwingenden außen- und integrationspolitischen Gründen	35
bbb) Neuerliche Befassung des Nationalrats	36
cc) Stellungnahme zu verfassungsändernden Rechtsakten der EU	36
ff) Berichtspflicht	37
c) Geschäftsordnungsmäßige Behandlung	38
aa) Nationalrat	38
bb) Bundesrat	38
d) Subsidiaritätskontrolle	38
e) Resolutionsrecht in EU-Angelegenheiten	40
f) ESM-Kontrolle	40
3. Das Länderbeteiligungsverfahren	41
a) Informationspflicht des Bundes	42
b) Stellungnahmerecht der Länder	44
aa) Fristen	44
bb) Verbindliche Stellungnahmen	44
aaa) Einheitliche Stellungnahme	44
bbb) Gesetzgebungskompetenz der Länder	46
cc) Abweichung aus zwingenden außen- und integrationspolitischen Gründen	47
4. Konkurrierende Stellungnahmerechte	47
a) Überschneidung der Gegenstandsbereiche verbindlicher Stellungnahmen	47
b) Divergierende Stellungnahmen	48
5. Beteiligungsrechte der Gemeinden	49
E. Notifikation technischer Vorschriften	50
II. Die Strukturprinzipien des Unionsrechts: autonome Geltung und Anwendungs- vorrang	57
A. Das Unionsrecht als eigenständige Rechtsordnung	59
1. Autonome Geltung des EU-Rechts	59
a) Die europarechtliche Perspektive	59
b) Die Frage der Integrationsschranken	60
c) Ein Austritt aus der EU	63
2. Unmittelbare Anwendbarkeit von Unionsrecht	64
a) Zur Begrifflichkeit und Terminologie	64
aa) Unmittelbare Anwendbarkeit	64
bb) Subjektive Rechte	65
b) Pflicht zur amtswegigen Wahrnehmung	69
c) Die unmittelbare Anwendbarkeit der einzelnen Rechtssatzformen	71
aa) Primäres Unionsrecht	71
bb) Verordnungen	73
cc) Richtlinien	74
dd) Beschlüsse	81
ee) Völkerrechtliche Verträge der EU	82

3.	Rechtswirkungen der Urteile des EuGH im staatlichen Bereich	85
a)	Durchsetzbarkeit der Urteile des EuGH	85
b)	Urteile im Rahmen eines Vorabentscheidungsverfahrens	85
B.	Der Vorrang des Unionsrechts	89
1.	Anwendungsvorrang	89
a)	Allgemeines	89
b)	Vorrang auch vor Verfassungsrecht?	92
c)	Adressaten des Anwendungsvorrangs	93
d)	Prüfungsmonopol des EuGH	95
e)	Reichweite des Anwendungsvorrangs	95
f)	Sperrwirkung und indirekte Kollisionen	97
g)	Anwendungsvorrang und individuelle Rechtsakte	99
2.	Pflicht zur Anpassung des innerstaatlichen Rechts	100
3.	Unionsrechtskonforme Auslegung	102
4.	Sonderproblem: Inländerdiskriminierung	108
III.	Die innerstaatliche Durchführung des Unionsrechts	113
A.	Begriffe und Terminologie	115
B.	Grundsätze	119
C.	Mittelbarer Vollzug	123
1.	Allgemeines	123
2.	Umsetzung von Richtlinien	123
a)	Verbandskompetenz	125
aa)	Kompetenzverteilung	125
bb)	Probleme der Kompetenzzersplitterung	127
b)	Rechtsform	128
aa)	Unionsrechtliche Vorgaben	128
bb)	Umsetzung durch Rechtsverordnung?	129
cc)	Umsetzung im Verfassungsrang?	130
c)	Präzision der Umsetzung	132
d)	Vollständigkeit der Umsetzung	136
e)	Einräumung subjektiver Rechte	138
f)	Rückwirkende Umsetzung	140
g)	Sanktionen	142
3.	Rechtsschutz	144
a)	Äquivalenz	144
b)	Effektivität	145
c)	Gerichtlicher Rechtsschutz	145
d)	Vorläufiger Rechtsschutz	149
D.	Unmittelbarer Vollzug	154
1.	Allgemeines	154
2.	Vollzug von Verordnungen	155
3.	Behörden	157
a)	Zuständigkeit	157
b)	Gerichtlicher Rechtsschutz	160

4. Verwaltungsverfahren	161
a) Allgemeines	161
b) Gewährleistung durch unionsrechtlich eingeräumte subjektive Rechte	164
c) Gewährleistung von Unionsinteressen	170
5. Sanktionen	173
6. Rechtsschutz beim unmittelbaren Vollzug	177
a) Allgemeines	177
b) Verwaltungsgerichtsbarkeit	178
aa) Zuständigkeit der Verwaltungsgerichte zur Kontrolle der Unionsrechts- konformität der österreichischen Verwaltung	178
bb) Beschwerdelegitimation	180
cc) Beschränkung auf geltend gemachte Beschwerdegründe	180
dd) Kontrolle von behördlichem Ermessen	182
ee) Neuerungsverbot	183
7. Vorläufiger Rechtsschutz	184
a) Verwaltungsverfahren	184
b) Gerichte	186
E. Verfassungsgerichtsbarkeit	189
1. Prüfung von Gesetzen und Verordnungen	189
a) Konflikte mit unmittelbar anwendbarem Unionsrecht	189
aa) Konkrete Normenkontrolle	189
bb) Abstrakte Normenkontrolle	192
cc) Individualanträge	192
b) Konflikte mit nicht unmittelbar anwendbarem Unionsrecht	194
c) Unionsrecht als Maßstab der verfassungsrechtlichen Normenkontrolle	194
2. Prüfung von Unionsrecht	196
3. Verfahren nach Art 144 B-VG	197
F. Vorabentscheidungsverfahren	200
1. Allgemeines	200
2. Gericht	201
3. Zulässigkeit eines Vorabentscheidungsersuchens	202
4. Vorlagepflicht	205
a) Gerichte letzter Instanz	205
aa) Vorlagepflichtige Gerichte	205
bb) Vorlagepflichtige Auslegungsfragen	207
b) Gültigkeit von Sekundärrecht	208
c) Sanktionen	209
5. Vorlageberechtigung	211
G. Staatshaftung	212
1. Anspruch nach Unionsrecht	212
2. Innerstaatliche Durchsetzung	215
Literaturverzeichnis	219
Stichwortverzeichnis	243